

К 30 - летию ФНПР.

Материалы подготовлены Медведевым В.И.-делегатом Учредительного съезда профсоюзов РСФСР, членом Совета ФНПР первого созыва, секретарем ФНПР, главным техническим инспектором труда ФНПР в 1990-1998 г.г.

Учредительный съезд профсоюзов РСФСР проходил в два этапа в марте и сентябре 1990 года.

Первое заседание съезда проходило 21-23 марта 1990 года в Георгиевском зале Кремля.

Присутствовало 1452 делегата из 1505 избранных



Фото: Георгиевский зал Кремля.

Я в должности заместителя Председателя ЦК профсоюза рабочих угольной промышленности СССР был делегатом съезда и членом рабочего Президиума съезда в количестве 42 человек. Также был делегирован от Профсоюза угольщиков в состав Совета ФНПР из 313 человек.

В работе съезда принимали участие член Политбюро ЦК КПСС, Председатель Президиума Верховного Совета РСФСР Воротников В.И, кандидат в члены ЦК КПСС, Председатель Совета Министров РСФСР Власов А.В., Председатель ВЦСПС Шалаев С.А., заместитель Председателя ВЦСПС (с апреля 1990г.-Председатель ВЦСПС) Янаев Г.И., секретарь ЦК КПСС Манаенков Ю.А., Каданников В.В.(Фото), народные депутаты СССР и другие ответственные работники



Фото: Справа налево: Янаев Г.И. , Каданников В.В., Власов А.В., Воротников В.И., Шалаев С.А. и Манаенков Ю.А..

Открыл съезд председатель Оргкомитета по подготовке и проведению Учредительного съезда профсоюзов РСФСР , заместитель Председателя ВЦСПС Клочков И.Е.



Фото. Клочков И.Е. и Медведев В.И.

Оргкомитет создан в соответствии с решением Пленума ВЦСПС от 6 сентября 1989 года.

Съезд рассмотрел следующие вопросы:

1. О целях и принципах организационного объединения и деятельности профессиональных союзов РСФСР (докладчик Клочков И.Е.).
2. О социально-экономических проблемах РСФСР и переходе республики на принципы самоуправления и самофинансирования (докладчик Власов А.В.).
3. Организационные вопросы.

Съезд поддержал рекомендации Оргкомитета на первом заседании принять решение об образовании ФНПР, обсудить основные принципы организационного строения федерации, опубликовать их после съезда для обсуждения в профсоюзных организациях, избрать руководящие органы и поручить им решение организационных вопросов, и продлив мандаты делегатов, через полгода провести второе заседание для оценки проведенной работы по формированию федерации и принятия необходимых решений..

Съезд принял Резолюцию о создании Федерации Независимых Профсоюзов РСФСР и основных направлениях деятельности Федерации.

Съезд принял постановление об утверждении «Основных принципов организационного строения и деятельности Федерации Независимых Профсоюзов РСФСР».

Постановлением «О признании полномочий, праве отзыва и замене членов Совета Федерации Независимых Профсоюзов РСФСР.» был утверждён доклад Мандатной комиссии съезда о признании полномочий 313 членов Совета ФНПР, избранных прямым делегированием, определён порядок отзыва, замены и признания вновь избранных членов Совета.

Кроме этого съезд принял постановление по вопросам, связанным с аварией на Чернобыльской АЭС, постановление о продлении полномочий делегатов Учредительного съезда профсоюзов РСФСР, Заявление съезда «За единство действий профсоюзов, всех трудящихся страны», Обращение съезда к первому Съезду народных депутатов РСФСР и ряд других документов.

Тайным голосованием на альтернативной основе Председателем ФНПР был избран .Клочков И.Е., заместителями Председателя были избраны Романов В.И.-председатель Кемеровского ОСПС и Малахаткина Н.Д.-секретарь ЦК профсоюза рабочих текстильной и лёгкой промышленности.

После окончания съезда состоялся 1-й Пленум Совета ФНПР, на котором был сформирован Президиум Совета из 64 человек.

2 этап Учредительного съезда проходил 18-19 сентября 1990 года в Государственном центральном концертном зале «Россия» (ГЦКЗ «Россия»).

В работе второго заседания съезда приняли участие заместитель Председателя Верховного Совета РСФСР Исаев Б.М., Председатель Совета Министров РСФСР Силаев И.С, и выступили первый заместитель Председателя Совета Министров РСФСР Скоков Ю.В., заместитель Председателя Совета Министров РСФСР Фильшин Г.И.,

После первого заседания съезда была проведена большая работа по формированию членских организаций: образованию российских отраслевых профсоюзов и реформированию областных и краевых советов профсоюзов. Если к съезду в марте 1990 г. было 8 отраслевых из 32 союзных и ни одного территориального органа из 77 членских организаций ВЦСПС, то к сентябрю ФНПР объединяла уже 94 членских организаций, в том числе 19 общероссийских отраслевых профсоюзов и 75 территориальных областных и краевых советов профсоюзов, объединяющих 54 млн. членов профсоюзов.

В это время прошли изменения и в моей профессиональной деятельности.

25-26 марта в соответствии с решением Пленума ЦК профсоюза рабочих угольной промышленности СССР с участием представителей забастовочных комитетов всех угольных регионов страны (более 100 человек) от 13 сентября 1989 года состоялся Внеочередной съезд профсоюза угольщиков.

Как непосредственный участник событий в угольной отрасли в 1989-1990 г.г. хочу отметить, что шахтерские забастовки лета 1989 года стали одним из толчков к кардинальной перестройке работы профсоюзов.

На съезде я был избран секретарем Центрального совета профсоюза работников угольной промышленности (по решению съезда профсоюз и центральный орган получили новые названия).

Но через несколько дней получил приглашение на работу в ФНПР и 24 апреля 1990 года постановлением 2-го Пленума Совета ФНПР был утвержден секретарем Совета Федерации Независимых Профсоюзов РСФСР. Одновременно являлся членом Совета ФНПР.

В этой новой должности я был делегатом и членом рабочего президиума второго заседания съезда, принимал участие в подготовке итоговых документов по вопросам охраны труда, экологии и чернобыльской проблемы.

В соответствии с повесткой дня второго заседания Учредительного съезда профсоюзов РСФСР были рассмотрены и приняты постановления по следующим вопросам.

1. О формировании Федерации Независимых Профсоюзов РСФСР и программе её действий.
2. О тактике действий Федерации Независимых Профсоюзов РСФСР в предстоящий период.
3. Основы организационного строения и деятельности Федерации Независимых Профсоюзов РСФСР (Устав).
4. Об обращении Учредительного съезда к Верховному Совету РСФСР.
5. О Декларации прав трудящихся.
6. О проекте закона РСФСР «О правовых гарантиях профсоюзной деятельности».
7. О проекте Соглашения между Правительством РСФСР и Советом ФНПР на 1991 год.
8. О проектах документов 19-го съезда профсоюзов СССР.
9. О позиции ФНПР в связи с программой перехода к рынку.

Вопросы охраны труда нашли отражение в нескольких итоговых документах.

Так в постановлении по первому вопросу записано:

- «добиваться принятия закона об охране труда, регулирующего права и обязанности участников производственного процесса в деле обеспечения безопасности труда»;

- проводить линию на переход к экономическим методам обеспечения улучшения условий труда, приведения их в соответствие с нормами, рекомендованными МОТ;

- введение весомых выплат семьям погибших, инвалидам по труду, профессиональным больным за счет работодателя»;

- осуществить реформу организационного строения и принципов деятельности технической инспекции труда профсоюзов на основе приоритета отраслевых профсоюзных органов, превратив её в средство общественного контроля за выполнением мероприятий, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, проведения независимых расследований несчастных случаев и аварий, представления интересов трудящихся при рассмотрении дел в судебных инстанциях».

Проект закона об охране труда, разработанный технической инспекцией труда, от ФНПР был внесён в ВС РСФСР в начале 1991 года, но принят только в 1993 году.

В одобренной съездом Декларации прав трудящихся записано: «Трудящиеся должны иметь право на охрану труда:

- право на безопасные, гигиенические и технологически оборудованные рабочие места;

- право на профилактику и защиту от риска профессиональных заболеваний и производственного травматизма;

- право на отказ от работы, если она представляет собой непосредственную и серьезную угрозу для них самих, производственной и окружающей среды;

- право на достоверную информацию об опасных для здоровья факторах, связанных с работой;

- право участвовать в контроле за соблюдением законодательства об охране труда и правил по технике безопасности».

От имени съезда Декларация направлена Съезду народных депутатов РСФСР и Конституционную комиссию РСФСР для учета её при разработке Конституции РСФСР и новых законодательных актов.

В проекте закона РСФСР «О правовых гарантиях профсоюзной деятельности» права профсоюзов в сфере охраны труда отражены в статье 13 «Права профсоюзов в области охраны труда и окружающей среды»..

«Профессиональные союзы осуществляют надзор и контроль за обеспечением здоровых и безопасных условий труда, производственного быта работающих, окружающей средой. Правила и нормы по охране труда, порядок обеспечения работающих средствами защиты от воздействия вредных условий труда, предоставления компенсационных выплат и льгот устанавливаются по согласованию с соответствующими профсоюзными органами.

Профессиональные союзы в лице своих выборных органов, технической инспекции, доверенных врачей имеют право:

-приостанавливать работу на предприятиях, в учреждениях, организациях, их подразделениях, на рабочих местах, а также запрещать применение материалов, технических и технологических средств, оказывающих вредное воздействие на здоровье людей.

Представители профессиональных союзов, техническая инспекция труда, доверенные врачи участвуют в расследовании несчастных случаев на производстве, дают заключения об их причинах, обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений правил и норм по охране труда».

В статье 14 «Права профсоюзных организаций в области социального страхования и охраны здоровья граждан» закреплялось право профсоюзов на управление Фондом социального страхования РСФСР, право на проведение совместно с органами здравоохранения и хозяйственными организациями профилактической и оздоровительной работы для трудящихся и их семей, участие в работе ВТЭК и другие.

В статье 16 закреплялось право выборных органов профсоюзов, их объединений и организаций на организацию и проведение забастовки.

Съезд рекомендовал Совету ФНПР внести до 1 октября 1990 года в порядке законодательной инициативы в Верховный Совет РСФСР проект этого закона. добиваться его принятия до 1 декабря 1990 года.

Закон был принят только в 1995 году. Аналогичный закон СССР был принят Верховным Советом СССР 10 декабря 1990 года.

Ранее 9 октября 1990 года был принят закон «Об общественных объединениях в СССР». В России такой закон был принят только в 1995 году.

К 30-летию ФНПР

О работе ФНПР по реализации решений Учредительного съезда профсоюзов РСФСР по вопросам охраны труда и экологии.

Основные задачи профсоюзов России в области охраны труда в новых политических и социально-экономических условиях были сформулированы в нескольких итоговых документах Учредительного съезда профсоюзов. В программе действий ФНПР в области защитной политики в вопросах охраны труда предусматривалось:

- добиваться принятия Закона об охране труда,
- проводить линию на переход к экономическим методам обеспечения безопасных условий труда, приведение их с нормами, рекомендованными МОТ;

- осуществить реформу организационного строения и принципов деятельности технической инспекции труда профсоюзов, превратив ее в средство общественного контроля.

Для практической реализации этих решений съезда была образована Постоянная комиссия Совета ФНПР по охране труда и экологии и аппарат комиссии, с 1994г.- преобразованный в отдел по охране труда и экологии, а позднее в Техническую инспекцию труда ФНПР.

Первым председателем комиссии был Суриков А.И.- председатель Бюро ЦК профсоюза рабочих автомобильного и сельскохозяйственного машиностроения по РСФСР, заместителем председателя Владимиров В.А.- председатель профкома НПО «Петрозаводскбуммаш», Карельская АССР, ответственным секретарём комиссии Медведев В.И. - секретарь Совета ФНПР.

Члены комиссии: Будько В.И.-председатель Кузбасского теркома профсоюза работников угольной промышленности, Кемеровская область, Вивсяный М.Т.- оператор Ленинградской атомной станции имени В.И. Ленина, Державин А.В.- бригадир монтажников треста №4 Дзержинский», Горьковская область, Ивашутин В.А.-председатель Брянского областного совета профсоюзов, Котлярова Г.А.-председатель профкома производственного объединения «Горьковский телевизионный завод им.В.И.Ленина», г. Горький, Куницкий Ю.А.-председатель профкома «НПО Красная звезда», г. Москва, Одарченко А.В.-председатель профкома Белгородского производственного объединения «Биовитамины», Очаев В.Н.- старший гуртоправ совхоза им. Анджура Порбеева, Ики-Бурульский района Калмыцкой АССР, Прохоров М.Е.-председатель Челябинского областного совета профсоюзов, Слушкин М.Я.-председатель Мордовского областного

совета профсоюзов, Солошин Н.И.- дробильщик Михайловского горно-обогатительного комбината, Курская область, Торлопов В.А.-председатель Коми республиканской федерации профсоюзных организаций, Фоминов А.М.-председатель Удмуртского областного совета профсоюзов.

Мне пришлось формировать аппарат комиссии. Первыми сотрудниками аппарата в должности экспертов и консультантов были Фёдоров И.А.-технический инспектор труда ВЦСПС, Капелюшников В.Г. –технический инспектор труда ЦК профсоюза рабочих угольной промышленности, Чечулин Н.А.-технический инспектор труда профсоюза лесных отраслей, Горбатенко С.А.-инструктор ЦК профсоюза рабочих угольной промышленности,. Позднее пришли Филиппов А.А.- технический инспектор труда ЦК профсоюза строителей, Трумель В.В.- главный технический инспектор труда ЦК профсоюза рабочих угольной промышленности, а также Калмыков М.Г., Писарев И.В., Каплунова Е. В.

Эксперты и консультанты аппарата комиссии были разделены на две группы: по охране труда и экологии, которые возглавили Трумель В.В. , Капелюшников В.Г. Кроме этого аппарат комиссии занимался проблемой социальной защиты пострадавших от последствий аварии на ЧАЭС и других радиационных катастроф, это направление вёл Горбатенко С.А., Остапова Е.В. вела делопроизводство

Внештатными экспертами были опытные специалисты Давыдов И.В.- бывший командир службы спасения Отряда космонавтов, Залужский Н.А.- бывший технический инспектор труда ВЦСПС, Яковлев В.М.- бывший главный специалист Министерства угольной промышленности СССР, Штрассер Н.Ю., Хор Я.М. Для выполнения отдельных поручений привлекались и другие опытные специалисты.

Производственный опыт и опыт профсоюзной работы по руководству технической инспекцией труда на отраслевом уровне, опыт взаимодействия с хозяйственными руководителями всех уровней и другими инспекциями, опыт участия в расследовании несчастных случаев на производстве, в том числе с тяжёлыми последствиями на шахтах Донбасса, Кузбасса, Воркуты, Караганды, на предприятиях других отраслей позволил мне и моим коллегам выполнить решения Учредительного съезда ФНПР в сложный период 90-х годов.

В проводимой нами работе мы использовали опыт своих предшественников в области безопасности и охраны труда, опыт работы технической инспекции труда в советский период.

Большой объём работы аппаратом комиссии проводился по вопросам охраны окружающей природной среды и проблем северных территорий. Было организовано деловое сотрудничество с Министерством охраны окружающей среды и Государственным Комитетом по вопросам развития Севера и другими

министерствами и ведомствами. Я был избран членом правления Федерального экологического фонда, мне было поручено представлять ФНПР в международном проекте «Баренц-регион».

В соответствии с решениями Учредительного съезда по инициативе ФНПР в соглашение между Правительством и Советом ФНПР на 1991 год, затем в Генеральное соглашение между Правительством, предпринимателями и профсоюзами на 1992 год был включен раздел по охране труда и экологии.

Совместно с образованным в 1990 году Минтрудом России был подготовлен проект Государственной программы улучшения условий и охраны труда.

Пользуясь правом, имеющимся тогда у профсоюзов, законодательной инициативы и в соответствии с решениями съезда ФНПР Совет ФНПР в сентябре 1991 года представил в Верховный Совет РСФСР проект закона об охране труда, подготовленный нашим аппаратом комиссии .

Необходимость отказа профсоюзов от выполнения несвойственных им и являющихся прерогативой государства надзорных и контрольных и, косвенным образом, управленческих функций в области охраны труда, в определенной мере обусловлена исторически.

В эти годы образуются новые самостоятельные и независимые профсоюзы, профсоюзные объединения, сокращается профсоюзное членство, падает их авторитет среди трудящихся и в целом в обществе, осложнились взаимоотношения с органами государственной власти, ослабло внимание и со стороны профсоюзов к вопросам охраны труда, были попытки ликвидации отделов по охране труда и сокращения численности технических инспекторов труда в областных советах профсоюзов и т.д.

Ещё в ходе шахтёрских забастовок в 1989-1990 годы ряд руководителей шахт и стачечных комитетов Кузбасса ставили вопрос перед Правительством СССР о ликвидации технической инспекции труда ЦК профсоюза угольной промышленности.

Инспекцию не ликвидировали, но в постановлении Совета Министров СССР №608 от 3 августа 1989 года «О мерах по обеспечению выполнения совместных решений, принятых правительственными комиссиями с участием ВЦСПС и забастовочными комитетами трудящихся угольных регионов страны» был такой пункт: «Министерству угольной промышленности СССР совместно с Государственным комитетом СССР по надзору за безопасным ведением работ в промышленности и атомной энергетике, другими органами государственного надзора и ЦК профсоюза рабочих угольной промышленности СССР пересмотреть до 1 октября 1989 года действующие инструкции и другие нормативы по технике безопасности и охране труда, сократить количество действующих нормативов и инструкций, а также четко

разграничить функции различных инспекций и принять меры к существенному уменьшению численности инспекторов». Кстати, рекомендую ознакомиться с этим постановлением и увидеть, чего добились шахтеры в ходе забастовок.

Руководством ЦК профсоюза были приняты меры по улучшению деятельности технической инспекции труда, с этой целью была образована комиссия под моим руководством по проведению переаттестации всех 400 технических инспекторов труда, им дано указание избегать дублирования горнотехнических инспекторов, а больше проводить совместных проверок.

Технической инспекцией ФНПР была разработана Концепция деятельности профсоюзов по охране труда в новых условиях. Концепция предусматривала наличие организационного переходного периода, в течение которого от профсоюзов государству будут переданы функции государственных органов надзора и контроля и сохранение преемственности при формировании органов Государственной инспекции труда за счет привлечения специалистов (технических инспекторов труда) отраслевых и территориальных объединений профсоюзов.

В это время рассматривались различные варианты деятельности контрольных органов. Госпроматомнадзор СССР (Госгортехнадзор РСФСР ещё не был образован) предлагал объединить все контрольно-надзорные органы в области охраны труда, в том числе и техническую инспекцию труда профсоюзов, Госкомтруд СССР предлагал забрать техническую инспекцию труда под своё крыло.

Техническая инспекция труда профсоюзов России в 1990-1991 годах строила свою работу по Положению, утвержденному Президиумом ВЦСПС от 26 августа 1977 года с последующими изменениями и в соответствии с действующим законодательством осуществляла функцию государственного надзора и контроля за охраной труда.

В соответствии с Положением о технической инспекции труда ВЦСПС и последующими Положениями ВКП и ФНПР руководитель структурного подразделения выборного профсоюзного органа по охране труда являлся главным техническим инспектором труда, а его заместители, эксперты и консультанты имели права главного технического инспектора труда.

В октябре 1990 года на 19-м съезде профсоюзов был упразднён ВЦСПС. Была образована Всеобщая конфедерация профсоюзов СССР (ВКП), объединяющая профсоюзы тогда ещё союзных республик.

В ВКП была образована Рабочая группа при Комиссии ВКП по охране труда и экологии. Руководитель – Сорокин Ю.Г.

Особенностью того периода было наличие на территории России и союзных отраслевых комитетов профсоюзов(32), и вновь образуемых республиканских.

С целью организации деятельности технической инспекции труда на территории РСФСР в декабре 1990 года **мы провели** семинар-совещание заведующих отделами охраны труда -главных технических инспекторов труда областных советов профсоюзов и отраслевых профсоюзов, в котором приняли участие руководители ФНПР, председатель Госгортехнадзора РСФСР Васильчук М.П., заместитель Министра труда Калашников В.В. , руководитель Рабочей группы по охране труда и экологии ВКП Сорокин Ю.Г. и другие.

Были рассмотрены вопросы реализации решений Учредительного съезда, взаимодействия аппарата Комиссии по охране труда и экологии Совета ФНПР с Рабочей группой по охране труда и экологии ВКП СССР, проект Положения о технической инспекции труда ВКП и другие.

Был избран первый состав Совета главных технических инспекторов труда областных советов профсоюзов и отраслевых профсоюзов. Большую помощь в принятии решений аппарату комиссии по охране труда и экологии, затем отделу по охране труда и экологии, оказывали главные технические инспектора труда областных советов профсоюзов и отраслевых профсоюзов Ковалёв В.Н., Болдырев В.И., Захаренков А.Н., Шапкин А.И., Потехин Н.А., Барков Н.В., Величко В.В., Назаров Ю.Я., Александров В.И., Васькова В.Л., Горин А.Н., Иванов В.В., Леонов Е.П., Шидловский В.С., Титов В.А., Прохоров В.А., Меркулов Е.А., Вайнер А.Е., Меньшов Ю.В., Шемелев Ю.М., Кулешов С.М. , Макарова Т.В., Смирнов Н.П. и др.

В дальнейшем было установлено нормальное взаимодействие между техническими инспекторами труда ВКП и ФНПР. Я был членом Комиссии ВКП по охране труда и экологии, где познакомился с заведующими отделами охраны труда, главными техническими инспекторами труда профсоюзов союзных Республик.

В феврале 1991года вопросы охраны труда были обсуждены на совещании руководителей Областных советов профсоюзов, где мне их приходилось убеждать в целесообразности сохранения технических инспекторов в аппаратах советов профсоюзов, не допускать сокращения их численности.

Несколько раз аналогичные совещания проводились с руководителями российских и союзных отраслевых профсоюзов.

Эти вопросы обсуждались и во время командировок в регионы.

13 марта 1991 года Президиум Совета ВКП СССР после продолжительного обсуждения в организациях ФНПР утвердил Положение о

технической инспекции труда профсоюзов, в котором были учтены в основном наши предложения.

23 марта 1991 года Президиумом Совета ФНПР было принято Положение о технической инспекции труда профсоюзов в РСФСР, в соответствии с которым техническая инспекция труда продолжала осуществлять государственный надзор и контроль

В этот сложный период, несмотря на процессы, происходящие в стране и профсоюзах, удалось сохранить дееспособную техническую инспекцию труда.

В 1991 году Правительством РСФСР был подготовлен проект совместного постановления Правительства и ФНПР о передаче технической инспекции труда от профсоюзов государству, но в последний момент по моему предложению решение этого вопроса было отложено до принятия закона об охране труда.

Но принятие закона об охране труда задерживалось, несмотря на неоднократные требования ФНПР и техническая инспекция продолжала осуществлять государственный надзор и контроль.

21 мая 1993 года Пленум Совета ФНПР утвердил подготовленную технической инспекцией Программу действий Совета ФНПР по охране труда на 1993-1995 годы.

Одним из главных пунктов постановления Пленума был такого содержания: «Пленум Совета ФНПР настаивает перед Верховным Советом Российской Федерации о принятии на текущей сессии Основ законодательства Российской Федерации об охране труда с учётом поправок Совета ФНПР».

6 августа 1993 года Верховным Советом Российской Федерации Основы законодательства Российской Федерации об охране труда были приняты.

Совету ФНПР, технической инспекции труда, руководители которой были в течение трёх лет членами рабочей группы Комиссии ВС РСФСР по социальной политике по разработке проекта Основ, удалось добиться закрепления прав профсоюзов на осуществление общественного контроля за охраной труда, в том числе право соответствующих профсоюзных органов создавать собственные инспекции. На заседании Верховного Совета при принятии проекта закона мне была предоставлена возможность для выступления по нашей позиции (тогда нас допускали в зал заседаний).

Содержание статьи 25 Основ «Общественный контроль за охраной труда» было принято практически в редакции Совета ФНПР и позднее с некоторыми дополнениями составило основу соответствующих статей закона «Об основах охраны труда в Российской Федерации»(1999г.) и Трудового Кодекса Российской Федерации (2001.г.).

К сожалению, не была принята наша редакция статьи об обязательности создания служб охраны труда на предприятии, за что нас многие коллеги

критикуют. По нашему требованию (я выступал несколько раз) было проведено несколько голосований по этому вопросу, даже при втором голосовании депутаты приняли нашу редакцию, но в итоге всё же возобладала точка зрения наших оппонентов.

С другой стороны в Основах содержалась норма об обязательности создания служб охраны труда в отраслевых министерствах и ведомствах и объединениях предприятий. К сожалению, эта норма отменена в 2004 году.

Для специалистов по охране труда представляет, на мой взгляд, практический интерес постановление Верховного Совета РФ о порядке введения Основ в действие.

Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации об охране труда».

В связи с принятием Основ законодательства Российской Федерации об охране труда Верховный Совет Российской Федерации постановляет:

1. Ввести в действие Основы законодательства Российской Федерации об охране труда со дня опубликования.

Часть первую статьи 6 указанных Основ ввести в действие с 1 июля 1996 года. До введения в действие части первой статьи 6 Основ предприятиям запрещается принимать на тяжелые работы, работы с вредными или опасными условиями труда женщин детородного возраста и несовершеннолетних, а на работы с особо вредными и особо опасными условиями труда-женщин детородного возраста и лиц в возрасте до 21 года.

2. Рекомендовать Президенту РФ:

-определить в соответствии со статьей 7 Основ структуру органов управления охраной труда в Российской Федерации;

-образовать для обеспечения государственного надзора и контроля за охраной труда в Российской Федерации в соответствии со статьёй 24 Основ и Указом Президента РФ от 12 ноября 1992 года №1355 «О государственных надзорных органах» федеральный орган надзора и контроля за охраной труда, не зависящей в своей деятельности от вышестоящих органов управления.

3. Совету Министров - Правительству Российской Федерации:

-утвердить положение о порядке расследования учёта несчастных случаев на производстве;

-представить на утверждение Верховного Совета Российской Федерации проект государственной социальной программы в области охраны труда Российской Федерации на 1993-1997 годы;

-пересмотреть действующие государственные стандарты, нормы, правила и другие нормативные документы об охране труда бывшего Союза ССР и утвердить их в качестве государственных нормативных требований по охране

труда Российской Федерации, обеспечить утверждение необходимых дополнительных нормативных документов об охране труда;

-в третьем квартале 1993 года утвердить положение о сертификации предприятий на соответствие требованиям безопасности. Установить, что введение в эксплуатацию вновь построенных реконструированных производственных объектов без наличия сертификатов безопасности не допускается;

-определить сроки проведения сертификации действующих предприятий на соответствие требованиям безопасности в течение пяти лет со дня введения в действие Основ;

-образовать до 1 января 1994 года для обеспечения финансирования государственных программ в области охраны труда Федеральный фонд охраны труда при федеральном органе надзора и контроля за охраной труда.

-представить в Верховный Совет РФ в установленном порядке предложения о внесении изменений и дополнений в Кодекс РСФСР об административных правонарушениях, вытекающих из Основ.

4. Совету Министров - Правительству РФ совместно с Комиссией Совета Республики Верховного Совета РФ по социальной политике в течение трёх месяцев со дня введения в действие Основ представить на утверждение Президенту РФ проект положения о федеральном органе надзора и контроля за охраной труда, проект положения о Федеральном фонде охраны труда.

5. До завершения формирования органов государственного надзора и контроля за охраной труда сохранить права государственных инспекторов по охране труда техническим инспекторам труда профессиональных союзов.

До формирования Федерального фонда охраны труда осуществлять финансирование деятельности технических инспекторов труда, а также правовых инспекторов труда за счёт ассигнований из республиканского бюджета РФ, средств фонда государственного (обязательного) социального страхования Российской Федерации.

6. Совету Министров - Правительству РФ совместно с Комиссиями Совета Республики Верховного Совета РФ по социальной политике и по бюджету, планам, налогам и ценам до 30 августа 1993 года разработать и представить в Верховный Совет РФ предложения о мерах по реализации экономического механизма обеспечения охраны труда, предусмотренного главой 3 указанных Основ.

К сожалению, из-за известных октябрьских политических событий основные пункты постановления не были выполнены и в первую очередь по созданию федерального органа надзора и контроля за охраной труда.

В мае 1994 года Указом Президента России была образована Федеральная инспекция труда (Рострудинспекция), позднее другим указом было

утверждено Положение о Федеральной инспекции труда, но уже не в соответствии с Основами. На мой взгляд, ошибки, допущенные при создании Федеральной инспекции труда, сыграли негативную роль в дальнейшей её деятельности и привело в итоге к снижению её статуса. Одним из основных недоработок Указов президента было то, что государственные инспектора труда не являлись государственными служащими.

До этого Верховным Советом в соответствии с Основами рассматривался как один из основных вариантов создания Государственного комитета по управлению, надзору и контролю за охраной труда по примеру Республики Саха-Якутия, где в соответствии с республиканским Законом об охране труда, принятого ещё в октябре 1992 года, был создан республиканский Комитет по охране труда с функциями управления и контроля.

Со своей стороны ФНПР, Техническая инспекция труда приняли все меры по реализации Основ законодательства Российской Федерации об охране труда и Постановления Верховного Совета Российской Федерации.

Так, последний пункт постановления при активной позиции руководства ФНПР и Технической инспекции труда был выполнен полностью, финансирование инспекций труда осуществлялось из средств Фонда соцстраха вместо одного года в течение трёх лет(1995-1997г.г.).

В Постановлениях Верховного Совета и Совета Министров-Правительства РФ по реализации Основ по предложению ФНПР прямо указано наименование должности в аппаратах профсоюзных органов «технический инспектор труда», а не экспертов и консультантов.

Были приняты наши предложения о введении института уполномоченных(доверенных лиц) по охране труда вместо общественных инспекторов и совместных комитетов(комиссий) по охране труда. Эти предложения в дальнейшем получили законодательное закрепление.

В соответствии с Основами законодательства Российской Федерации об охране труда и законом «Об охране окружающей природной среды» Исполком Генерального Совета ФНПР 16 июня 1994 г. утвердил Положение о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов), Типовое положение об уполномоченном профсоюзного комитета по охране труда и одобрил Рекомендации по организации и осуществлению профсоюзами контроля за соблюдением законодательства по охране труда и окружающей среды на предприятии.

Исполком установил, что «Положение о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов) вводится в действие решением соответствующих коллегиальных органов профсоюзов и профсоюзных объединений после окончания формирования государственной инспекции труда, до этого времени техническая инспекция труда продолжает осуществлять

государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и правил об охране труда согласно Положению о технической инспекции труда профсоюзов, утвержденному Президиумом Совета ФНПР от 23 марта 1991 г., и Постановлению Верховного Совета Российской Федерации «О порядке введения в действие Основ законодательства Российской Федерации об охране труда».

Формирование Федеральной инспекции труда (Рострудинспекции) закончилось в начале 1995 года. Одной из последних была образована и сформирована Государственная инспекция труда в г. Москве.

Техническая инспекция труда ФНПР принимала непосредственное участие в этом процессе, многие технические инспектора труда профсоюзов по нашей рекомендации перешли на работу в Федеральную инспекцию труда.

С начала 1995 года в соответствии с Положением о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов) от 16 июня 1994 года перешла на осуществление только общественного контроля.

В последующие годы в Положение о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов) вносились дополнения и изменения.

Так, в связи с принятием в 1995 году федерального закона «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» Исполком Генерального совета ФНПР 22 февраля 1996 года утвердил Программу действий ФНПР на 1996-2000 г.г. по улучшению условий и охраны труда, а

30 мая 1996 года Исполком утвердил новую редакцию Положения о технической инспекции труда ФНПР (профсоюзов).

С введением в действие Трудового Кодекса Российской Федерации 22 ноября 2001 года Исполком Генсовета ФНПР утвердил новое Положение о технической инспекции труда ФНПР, которое с некоторыми дополнениями и изменениями действует и в настоящее время.

В мае 1998 года Техническая инспекция труда ФНПР и членских организаций впервые широко отметила 80-летний юбилей Инспекции труда, подвела итоги своей деятельности в 90-е годы.

Подводя итоги исторического, не побоюсь этого слова, периода на рубеже веков, ФНПР, Техническая инспекция труда, Совет главных технических инспекторов труда в 90-е годы:

-сыграли большую роль в разработке и принятии «Основ законодательства Российской Федерации об охране труда»(1993г.), законов «Об охране окружающей природной среды»(1991г.), «О профсоюзах, правах и гарантиях их деятельности»(1995г.), «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний»(1998г.), других законодательных, и нормативных правовых

актов, содержащих нормы по охране труда, технические инспектора являлись авторами многих из них.

В них достаточно полно закреплены права профсоюзов и их инспекций. Эти нормы составили основу Трудового Кодекса Российской Федерации(2001г);

-сумели в сложных условиях начала 90-х годов сохранить работоспособную техническую инспекцию труда, осуществляющую государственный надзор и контроль, которая стала в дальнейшем основой федеральной инспекции труда;

-внесли весомый вклад в создание государственной системы управления охраной труда, государственного надзора и контроля в Российской Федерации. Они оказывали конкретную практическую помощь новым органам государственной власти в центре и на местах в создании в их структурах органов по охране труда, проведении мероприятий по вопросам охраны труда;

-стояли у истоков развития социального партнерства, совершенствования практики отражения в коллективных договорах и соглашениях вопросов безопасности и охраны труда;

-создали правовые и организационные основы системы работы профсоюзов, их инспекций по осуществлению общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда и экологии.

Эта система общественного (профсоюзного) контроля действует в основном по настоящее время.

Большую роль в этой работе профсоюзов играли общественные организации Российская ассоциация специалистов по охране труда (АСОТ), и Международная академия наук экологии и безопасности жизнедеятельности,

Выступление секретаря Совета ФНПР, главного технического инспектора труда профсоюзов России Медведева В.И. на Международном симпозиуме на тему: «Предупреждение риска-научно-техническая эволюция».

г. Москва. ДК ЗИЛа. 1992 год.

В работе симпозиума приняли участие 1200 человек из всех бывших союзных республик и 12 стран дальнего зарубежья.

Уважаемые товарищи, дамы и господа, коллеги!

Позвольте от имени Совета Федерации Независимых профсоюзов России приветствовать зарубежных гостей, всех участников Международного симпозиума и пожелать успешной работы.

Российские профсоюзы придают Симпозиуму большое значение, мы ожидаем от него конкретных результатов. В кругу специалистов нет необходимости говорить о важности симпозиума. Ведь проблемы

предупреждения риска, охраны труда и производственной среды являются в настоящее время важными для всех стран мира, здесь уже говорили об этом, и не случайно 1992 год европейским сообществом объявлен Годом безопасности труда на производстве.

Для России, при известном вам состоянии нашего общества, эта проблема имеет также важнейшее значение.

Переход к рыночной экономике, многообразие форм собственности и хозяйствования, утверждение новых конституционно-правовых основ Российской государственности, становление качественно нового уровня социально-экономических и правовых отношений между государством, работодателями и работниками требуют от профессиональных союзов поиска новых форм и методов работы, переосмысления приоритетных направлений деятельности, совершенствования работы, в том числе и в вопросах охраны труда и окружающей среды.

На решение этих задач и направлены усилия ФНПР, образованной в марте 1990 года, в основу деятельности которой положены новые принципы: добровольность вступления в Федерацию и выхода из неё, равноправие её членов, коллективность действий и солидарность членских организаций.

ФНПР в настоящее время является самым массовым и влиятельным профобъединением, самой представительной организацией трудящихся в Российской Федерации.

Основные задачи профсоюзов России в области охраны труда и окружающей среды в условиях переходного периода сформулированы в документах Учредительного съезда профсоюзов РСФСР.

В принятой съездом Программе действий ФНПР в области охраны труда и экологии намечалось:

«добиваться принятия закона об охране труда, регулирующего права и обязанности участников производственного процесса в деле обеспечения безопасности труда;

проводить линию на переход к экономическим методам обеспечения улучшений условий труда, приведения их в соответствие с нормами, рекомендованными Международной организацией труда(МОТ);

осуществить реформу организационного строения и принципов деятельности технической инспекции труда профсоюзов».

Выполняя решения Учредительного съезда по нашей инициативе в Соглашение между Правительством и Советом ФНПР на 1991 год и Генеральное соглашение между правительством, предпринимателями и профсоюзами на 1992 год включен раздел по охране труда и экологии. Кстати, сторона предпринимателей была вначале против этого.

Еще в 1990 году, когда уже изменилось отношение и ослабло внимание к вопросам безопасности и охраны труда, Совет ФНПР предложил Правительству создать в своей структуре какой либо орган по этой проблеме. В прошлом году Советом ФНПР был представлен в Верховный Совет проект закона об охране труда, а также подготовлен совместно с Минтрудом РСФСР проект Государственной программы улучшения условий и охраны труда.

Все эти и другие меры принимались нами для того, чтобы привлечь внимание к этой важной социальной проблеме, чтобы не допустить дальнейшего ухудшения состояние дел, а более активно и целенаправленно вести работу по созданию новой системы управления, надзора и контроля в области охраны труда в новых экономических условиях.

К сожалению, до настоящего времени практически ничего нового не создано взамен командно-административной системы, которая как бы её не критиковали, работала.

В условиях экономического кризиса, потери управляемости народным хозяйством:

- значительно ослабло внимание к вопросам охраны труда со стороны государственных, хозяйственных и профсоюзных органов всех уровней, администрации предприятий, да и самих трудовых коллективов;

- сократилось финансирование охраны труда;

- сокращаются службы безопасности и охраны труда на предприятиях с различными формами собственности;

- фактически ликвидирован внутриведомственный контроль;

- изменилось отношение к контролирующим государственным органам;

- осталась незавершенной на многих предприятиях начатая по инициативе профсоюзов работа по обеспечению надлежащего производственного быта;

- обострилось положение с обеспечением средствами индивидуальной защиты, спецодеждой и др.

Много недостатков в социальном обслуживании инвалидов труда и семей погибших на производстве.

И как результат: в 1991 году на производстве в РСФСР травмировалось более 400 тысяч человек, из них более 8 тысяч погибли, около 18 тысяч стали инвалидами по трудовому увечью и профзаболеванию. Среди погибших 480 женщин и 78 подростков.

Еще раз вдумайтесь в эти цифры. Как правило, это люди в расцвете сил. Общество несет большой материальный и моральный ущерб. И при таком катастрофическом положении с травматизмом, условиями труда на производстве (из каждой тысячи человек, занятых в народном хозяйстве, 40 трудятся в условиях, не отвечающих требованиям безопасности труда и

санитарных норм- полнейшее равнодушие к этой проблеме. Удивляет позиция и средств массовой информации, которые молчанием обходят эти вопросы.

К сожалению, не нашлось места обсуждаемой сегодня проблемы в программе Правительства углубления экономических реформ.

В новых экономических условиях и особенностях развития профсоюзного движения должна претерпеть существенные изменения работа профсоюзов в сфере охраны труда.

С этой целью постоянная комиссия Совета ФНПР по охране труда и экологии разработала с учетом предложений членских организаций, результатов социологических(экспертных) опросов технических инспекторов труда и профсоюзного актива проект Концепции совершенствования деятельности профсоюзов в области охраны труда и окружающей среды в условиях перехода к рыночной экономике, проекты Положений об инспекции труда профсоюзов, об уполномоченных (доверенных лицах) по охране труда, комитетах (комиссиях) по безопасности и охране труда на предприятиях, ряд других документов.

При разработке вышеназванных документов учтены основные положения Конвенций и Рекомендаций МОТ, опыт работы профсоюзов многих стран с рыночной экономикой. При этом мы не копируем слепо этот опыт, учитываем условия и особенности России, свой опыт.

Проект Концепции совершенствования профсоюзной деятельности в новых условиях предусматривает следующие направления.

1.Участие профсоюзов в разработке законов и нормативных актов, а также выработке предложений по их совершенствованию.

2. Сотрудничество профсоюзов на принципах социального партнерства с государственными органами управления надзора и контроля представительными организациями предпринимателей на федеральном отраслевом и региональном уровне, а также сотрудничество работодателей и профсоюзов, как представительной организацией трудящихся на предприятии.

3. Выработка требований, ведение переговоров и заключение соглашений с работодателями, с органами исполнительной власти и хозяйственного управления на всех уровнях, организация контроля за их выполнением.

4.Организация и осуществление общественного контроля за соблюдением работодателями законных прав и интересов трудящихся и отстаивание их профсоюзными органами всех уровней, от профкома до профцентра, а также технической инспекцией труда профсоюзов всеми законодательно закрепленными методами.

Этому направлению в проекте Концепции отведено центральное место, так как сразу после принятия Закона или Основ законодательства об охране

труда мы должны вооружить членские и первичные профсоюзные организации новыми формами и методами работы.

В условиях многообразия форм собственности и хозяйствования, больших преобразований в профсоюзах, когда на предприятиях могут быть не один, а два и более профкома, когда сокращается профчленство, по новому должны будут работать традиционные профсоюзные институты по охране труда: общественные инспекторы, комиссии по охране труда при профкомах, профсоюзные выборные органы всех уровней, техническая инспекция труда профсоюзов.

В проекте Концепции рассматриваются варианты организации работы технической инспекции труда профсоюзов, её финансирования в связи с созданием Государственной инспекции труда.

Наиболее подробно эти вопросы изложены в проекте Положения о профсоюзной инспекции труда.

Порядок образования и формирования советов (комитетов) и института уполномоченных(доверенных лиц) по охране труда, их права и обязанности должны быть оговорены в Законе об охране труда и Положениях, утверждаемых правительством и профсоюзами.

К сожалению, из последнего варианта проекта Закона об охране труда убраны нормы об уполномоченных и советах (комитетах) по охране труда. Такая непоследовательность удивляет. Если уж мы заявили на самом высоком уровне о развитии социального партнёрства на принципах взаимного уважения и признания сторон в качестве законных представителей, доверия и паритетности, разграничения прав и обязанностей, разумного согласия в обеспечении интересов трудящихся, предпринимателей(работодателей) и государства, сохранения гражданского мира в обществе, консолидации всех сил по решению социально-экономических проблем, то должны следовать этому во всех своих действиях, в том числе и при подготовке законов.

Проект Концепции совершенствования деятельности профсоюзов будет доработан с учётом положений Закона об охране труда, рассмотрен на Президиуме Совета ФНПР и рекомендован членским организациям.

Но это перспектива.

Пока же первоочередная задача профсоюзов -добиваться быстрее принятия Закона об охране труда, как правовой базы для перестройки в дальнейшем всей работы в области охраны труда. При этом должное внимание необходимо уделить законодательному закреплению прав работника и его представительных организаций, а также специалистов по охране труда.

Степень готовности проекта Закона об охране труда (Основ законодательства) достаточно высока и при соответствующей доработке с

учетом поступивших предложений и замечаний с мест, его можно вносить на рассмотрение начавшейся сегодня сессии Верховного Совета.

В то же время мы понимаем, что самый хороший Закон не является панацеей, нужен эффективный механизм его реализации.

Государственным органам и профсоюзам необходимо будет провести большую работу по созданию такого механизма, так как Закон предусматривает создание новой системы управления, контроля и надзора за вопросами охраны труда.

Эта работа не простая, её надо провести цивилизованно, без революционного наскока, а главное, без ущерба для человека труда.

И эту работу надо начинать уже сейчас, не дожидаясь принятия Закона.

У нас есть конкретное предложение.

Сразу после Симпозиума необходимо представителям всех организаций, которые занимаются проблемами охраны труда, сесть за круглый стол, еще раз вместе рассмотреть проект Закона об охране труда, и, отбросив амбиции, дать предложения в последний его вариант, а главное, подготовить проекты постановлений Верховного Совета и Правительства о порядке введения в действие будущего Закона.

В проекте этих постановлений должен быть подробно изложен механизм реализации Закона об охране труда, определены конкретные сроки подготовки и принятия других законов и нормативных актов, вытекающих из основного Закона об охране труда и регулирующих проблемы охраны труда в новых условиях(их более 20), уточнены функции и сфера деятельности всех государственных контролирующих органов и технической инспекции труда профсоюзов, определен порядок образования Государственной инспекции труда, а также определить и сформулировать основные направления, приоритеты и сферы деятельности всех субъектов в системе охраны труда.

Только при решении этих и других вопросов, организационных и технических, можно переходить на новые структуры, методы и формы работы.

Эту работу надо провести оперативно.

Наличие таких документов, даже в виде проектов, придаст уверенность всем участникам процесса управления, надзора и контроля, в том числе и для профсоюзной системы, всех её институтов, начиная с технической инспекции труда.

До создания новой законодательной и нормативной базы, внесения изменений в действующий Кодекс законов о труде или принятия нового старая система должна работать в соответствии с действующим законодательством, чтобы не было вакуума.

Хочу напомнить, что ФНПР, одна из немногих организаций, сумела создать структуру снизу доверху, способную, несмотря на имеющиеся

недостатки, положительно влиять на практические дела, в том числе и в вопросах охраны труда.

Несмотря на сложные процессы, происходящие в профсоюзах вокруг социального страхования, мы сохранили дееспособную техническую инспекцию труда, осуществляющую контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда, которая сумела в этом хаосе не потерять свое лицо.

Мы отдаем себе отчет в том, что в новых условиях, когда не выполняются даже законы и указы Президента, техническая инспекция труда профсоюзов не сможет нормально выполнять свои контрольные и надзорные функции, что эту обязанность должны взять на себя государство и её структуры и в первую очередь Государственная инспекция труда, которая будет создаваться и Государственная экспертиза условий труда, уже созданная, что соответствует положениям Конвенциям и Рекомендациям МОТ и опыту зарубежных стран.

Но в то же время мы считаем что передача функций государственного контроля и надзора за состоянием условий труда и соблюдением законодательства об охране труда, которую профсоюзы, их инспекции, осуществляли почти 60 лет(в 1933 году было принято постановление ЦИК СССР, СНК СССР и ВЦСПС о передаче охраны труда от государства профсоюзам) ,должна пройти продуманно и цивилизованно.

Это нужно не профсоюзным функционерам, а прежде всего трудящимся, особенно в это нелегкое время.

И последнее.

Международный симпозиум должен дать дополнительный импульс для активизации работы по охране труда, сокращению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, предупреждению аварий в нашей стране.

Присутствующие в зале профсоюзные работники и активисты, технические инспекторы труда просили меня передать, что они поддерживают в основном проект Обращения Симпозиума к руководителям стран мира.

Хочется верить, что наш голос будет услышан и всеми ветвями власти всеми, кто занимается охраной труда, предупреждением риска и все повернутся лицом к этой важнейшей проблеме.

Спасибо за внимание!

Примечание.

В выступлениях применяются термины и названия, действующие в 90-е годы.

Выступление секретаря ФНПР-главного технического инспектора труда ФНПР Медведева В.И. на Общероссийском совещании по охране и безопасности труда

г. Москва, Колонный зал Дома союзов, 3 июня 1996 года

Уважаемые товарищи, коллеги!

Проблема охраны и безопасности труда -одна из основных защитных функций профсоюзов, поэтому решение этих вопросов является одним из основных направлений деятельности Федерации Независимых Профсоюзов России, её членских организаций с первого дня образования ФНПР в 1990 году.

Профсоюзные органы, техническая инспекция труда профсоюзов до прошлого года осуществляли наряду с общественным и государственный контроль и надзор за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда.

На наш взгляд, в это сложное время в условиях развала старой системы по охране труда ФНПР совместно с государственными и другими общественными организациями сделали всё, чтобы не допустить резкого ухудшения состояния охраны труда, производственного травматизма, выполнили свой долг до конца, не побоюсь этих слов, сохранили свою структуру, в том числе и техническую инспекцию труда, которая почти в полном составе в 1994 году перешла в Федеральную инспекцию труда (Рострудинспекцию).

В настоящее время, в условиях перехода к рыночным отношениям в экономике, изменений, происходящих в политической жизни страны, а также в самих профсоюзах, принципиально изменились формы и методы работы профсоюзов, в том числе и по охране труда.

Выполняя решения Учредительного съезда профсоюзов, техническая инспекция труда ФНПР в июне 1994 года разработала Рекомендации по организации работы профсоюзов в области охраны труда в новых условиях.

Исполнительный комитет Генсовета ФНПР в 22 февраля 1996 года утвердил Программу действий ФНПР на 1996-2000 годы по улучшению условий и охраны труда.

Цель программы -создание системы работы профсоюзов по защите интересов трудящихся в вопросах охраны труда.

Программа предусматривает:

1.Участие в разработке новых и пересмотре действующих законодательных и нормативных актов.

2. Участие в создании новой государственной системы управления охраной труда, контроля и надзора за соблюдением законодательства об охране труда.

3. Дальнейшее развитие социального партнерства через систему соглашений и коллективных договоров.

4. Организацию и осуществление профсоюзного контроля за соблюдением работодателями законодательства по охране труда и другие вопросы.

Главным в законотворческой деятельности для нас является-максимально закрепить права и гарантии работников, не допустить их снижения по сравнению с действующим законодательством.

То же самое относится и к правам профсоюзов.

Отмечу, что в настоящее время у нас сложились деловые отношения с департаментом охраны труда Минтруда России, с депутатами Государственной Думы. Специалисты ФНПР, членских организаций принимают активное участие в этой работе, входят в состав рабочих групп, наши предложения в основном учитываются, хотя ещё сохранились элементы прежней конфронтации, когда профсоюзы подвергались нападкам со стороны отдельных чиновников.

Нам не надо старой формы согласования всего и вся, но консультации с профсоюзами на всех уровнях от Москвы до предприятия, как этого рекомендуют Конвенции МОТ и записано в нашем законодательстве, необходимы. Кстати, многие грамотные руководители заинтересованы в совместной работе.

К сожалению, попытки снизить права и гарантии работников и профсоюзов в проектах законодательных и нормативных актах имеют место.

ФНПР, техническая инспекция труда принимают активное участие в создании государственной системы управления, контроля и надзора в сфере охраны труда.

Профсоюзы заинтересованы в том, чтобы была создана эффективная государственная система в сфере охраны труда и мы с открытой душой стараемся передать свой опыт, помочь коллегам из Минтруда России, Рострудинспекции в этой работе, как в центре, так и в регионах.

Надеемся и рассчитываем на такое же отношение и с их стороны.

Главная задача в этой работе- реализовать Основы законодательства Российской Федерации об охране труда. Несмотря на недостатки, а они в Основах есть, Основы отвечают основным рекомендациям МОТ, нашим российским условиям и позволяют создать нормальную государственную систему работы по охране труда.

В этом мы ещё раз убедились, изучая в рамках программы «Тасис» опыт работы по охране труда в Испании, Голландии и Финляндии.

К сожалению, Основы законодательства выполняются неудовлетворительно.

Прежде всего, это относится к статьям по экономическому механизму. До настоящего времени не создаются фонды охраны труда, не внесены изменения в налоговое законодательство по льготному налогообложению.

Надо менять дискриминационную статью по молодежи, женщинам, вносить изменения в статью о службах охраны труда и в другие статьи.

Но я бы не стал принимать новый закон об охране труда, а такие предложения есть. Никто не мешает нам вносить изменения в Основы законодательства принимать законы в их развитие.

Правительство РФ, Министерство труда РФ должны законотворческую работу взять под свой контроль. Пока же каждое ведомство разрабатывает проекты законов «под себя».

Справедливости ради надо сказать, что в последнее время есть и позитивные сдвиги.

Так, 26 августа 1995 года принято постановление Правительства РФ №843 «О мерах по улучшению условий и охраны труда». Постановлением утверждена Федеральная программа первоочередных мер по улучшению условий и охраны труда на 1995-1997 годы».

Солидный документ, постановление и программа являются, практически, планом действий Правительства РФ, Минтруда РФ, других федеральных органов исполнительной власти, региональных органов власти, социальных партнеров в реализации государственной политики в сфере охраны труда.

Сегодняшнее общероссийское совещание по охране труда проводится в соответствии с этим постановлением. Жаль, что первые руководители страны не нашли время лично поучаствовать в его работе.

ФНПР, членские организации, техническая инспекция труда уделяют большое внимание развитию и организации социального партнерства.

Как показывает международная практика в условиях рыночных отношений, а тем более в условиях кризисного состояния экономики обострения социальных противоречий и резкого спада производства, при нарастании безработицы и обнищания массы населения, реализовать свою защитную функцию профсоюзы могут лишь на основе взаимодействия и сотрудничества с государственными органами управления и контроля и представительными организациями работодателей.

Это наиболее приемлемый и эффективный механизм регулирования производственных и социально-трудовых отношений, позволяющий избежать

социальных потрясений и достичь взаимоприемлемых договоренностей на любом уровне-от предприятия до правительства.

По инициативе ФНПР с 1992 года стало заключаться Генеральное соглашение, а позднее отраслевые тарифные и региональные соглашения, в которых имеются разделы по охране труда и экологической безопасности. Представители профсоюзов и работодателей включаются в состав Межведомственной комиссии по охране труда при Минтруда России и МВК или Координационных советов субъектов РФ.

На предприятиях с этой целью заключаются коллективные договора, где должен быть раздел по охране труда и экологии, а также создаются совместные комитеты(комиссии) по охране труда. Эта норма была введена в Основы законодательства РФ об охране труда по предложению ФНПР.

Главной задачей ФНПР, членских организаций и технической инспекции труда является организация и осуществление профсоюзного контроля за соблюдением законодательства по охране труда и экологии.

Нам удалось достаточно полно закрепить права профсоюзов в ряде новых законов: в «Основах законодательства РФ об охране труда»(1993г.), законе «Об охране окружающей природной среды»(1992г.), законе «О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности»(1995г.), а также в нормативных актах, принятых в последнее время.

В законе о профсоюзах закрепляются права и гарантии уполномоченных(доверенных лицах) профсоюзов по охране труда и членов комитетов(комиссий) по охране труда на предприятии.

Наложение дисциплинарных взысканий на них, перевод на другую работу и увольнение по инициативе работодателя допускается только с согласия профсоюзного органа. Они освобождаются от работы для выполнения общественных обязанностей и обучения на условиях, определяемых коллективными договорами, с сохранением заработной платы и другие.

Теперь важно эффективно использовать эти права, провести работу по созданию системы деятельности профсоюзов в области охраны труда в новых условиях. Это гораздо труднее.

С этой целью ещё 16 июня 1994 года было принято постановление Исполкома Генсовета ФНПР №5-5 «Об организации и осуществлении профсоюзами контроля за соблюдением законодательства по охране труда и окружающей среды».

30 мая 1996 года Исполком утвердил новую редакцию Положения о технической инспекции труда ФНПР(профсоюзов), Типовое положение об уполномоченном профсоюзного комитета по охране труда, уже с учётом Закона о профсоюзах.

В настоящее время в профсоюзах работает около 400 технических инспекторов труда, половина из них пока финансируется из бюджета Фонда социального страхования РФ, остальные за счет профсоюзного бюджета.

В соответствии с рекомендациями ФНПР и указанными нормативными актами некоторые региональные профобъединения и отраслевые профсоюзы могут образовывать свои инспекции.

Практически эти документы составляют основу системы работы профсоюзов в осуществлении одной из основных защитных функций профсоюзов в области охраны труда и окружающей среды.

При выборных органах (ФНПР, отраслевые профсоюзы, региональные объединения) могут создаваться постоянные или временные комиссии, рабочие группы для решения определенных конкретных проблем, а в аппаратах –отделы по охране труда и экологии или техническая инспекция труда, как это сделано в аппарате ФНПР.

Теперь первоочередной задачей профсоюзов является проведение работы по созданию института уполномоченных и формированию совместных комитетов(комиссий) по охране труда на предприятиях. Профсоюзные органы, технические инспектора труда должны возглавить эту работу совместно с администрацией предприятий или работодателями. Органы по труду субъектов РФ, Государственные инспекции труда тоже не должны стоять в стороне.

Несколько слов о работе Ассоциации специалистов по охране труда, руководителем которой я являюсь.

Ассоциация образована в 1993 году. Главная задача АСОТ-объединить усилия специалистов по охране труда всех категорий, как на федеральном уровне, так и субъектах РФ и оказывать помощь государственным органам, работодателям и профсоюзам.

В активе АСОТ много хороших дел. Ассоциация внесла определенный вклад в активизацию работы по охране труда в эти годы.

Нами проведено ряд мероприятий, таких как научно-практическая конференция на тему «О ходе реализации Основ законодательства об охране труда», Международный симпозиум по проблемам страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, кинофестиваль под девизом «Кино-на защиту человека» и другие. Мы проводим обучающие семинары по охране труда, помогаем работодателям в организации работы по охране труда на предприятиях.

В марте текущего года состоялся 2-й съезд Ассоциации. Участники съезда направили конкретные предложения в Правительство РФ, Государственную Думу, Минтруда России, которые могут найти отражение и в итоговом документе сегодняшнего совещания.

Такие, например.

Повысить статус Межведомственной комиссии по охране труда, активизировать её работу. Возглавить комиссию должен вице-премьер.

Рассмотреть вопрос о создании в аппарате Правительства РФ отдел по охране и безопасности труда.

Принять меры по созданию фондов охраны труда в соответствии с законодательством.

Сохранить финансирование профсоюзных инспекций труда за счет средств Фонда социального страхования РФ.

Рассмотреть вопрос о проведении ежегодных дней охраны труда.

Рекомендовать государственным органам по труду и охране труда, объединениям работодателей и профсоюзов оказывать поддержку АСОТ в образовании региональных отделений и представительств в субъектах РФ.

Сделать традиционным проведение подобных совещаний на федеральном и региональном уровнях.

И последнее. ФНПР, техническая инспекция труда ФНПР поддерживают, в основном, меры, принимаемые Правительством РФ, Министерством труда РФ, Рострудинспекцией, Госгортехнадзором РФ, Госсанэпиднадзором РФ по улучшению условий и охраны труда и будут оказывать помощь в этой работе.

Вместе с тем, мы будем выступать против наступления на права трудящихся, используя все профсоюзные формы и методы.

Желаю участникам совещания успешной работы.